

УДК 339.54

М.П. Бурла

Приднестровский государственный университет имени Т.Г. Шевченко, г. Тирасполь



ЕВРАЗИЙСКИЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНА С НЕОПРЕДЕЛЁННЫМ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫМ СТАТУСОМ (ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

В статье приводятся аргументы, свидетельствующие об обоснованности евразийского вектора развития Приднестровья. При этом приводятся не только экономические аргументы, но и обоснования гражданско-правового, этнического, конфессионального, лингвистического, технологического содержания. Автор подчеркивает, что традиционные формы внешнеэкономических связей, осуществляемые на современном этапе, не смогут обеспечить достаточно гарантий для эффективного развития экономики региона в обозримой перспективе. Эту проблему можно решить при максимальном использовании созданного в мире инструментария межгосударственного, в том числе интеграционного, взаимодействия. Эффективность евразийской интеграции Приднестровского региона в значительной степени зависит от стратегического выбора Украины.

Ключевые слова: евразийский вектор, интеграция, экономическая эффективность, неэкономические факторы.

M. Burla

EURASIAN VECTOR IN DEVELOPMENT OF A REGION WITH UNDETERMINED POLITICAL AND LEGAL STATUS (OF TRANSNISTRIAN MOLDAVIAN REPUBLIC)

This article contains arguments showing validity evidence of the Eurasian vector in Transnistria's development. It shows not only economic reasons but also the reasons of civil-legal, ethnic, religious, linguistic, technologic nature. The author emphasizes that the traditional forms of foreign economic ties carried out currently will not be able to provide enough guarantees for efficient development of economy of this region in the foreseeable future. This problem might be solved through maximum use of inter-state interaction tools created in the world, including integration interaction. The efficiency of Eurasian integration of Transnistria region depends to a large extent on strategic choice of Ukraine.

Keywords: Eurasian vector, integration, economic efficiency, non-economic factors.

М.П. Бурла

ЕВРАЗИЙСКИЙ ВЕКТОР РОЗВИТКУ РЕГІОНУ З НЕВИЗНАЧЕНИМ ПОЛІТИКО-ПРАВОВИМ СТАТУСОМ (ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ МОЛДАВСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ)

У статті наводяться аргументи, що свідчать про обґрунтованість евразійського вектора розвитку Придністров'я. При цьому наводяться не тільки економічні аргументи, але й обґрунтування цивільно-правового, етнічного, конфесійного, лінгвістичного, технологічного змісту. Автор підкреслює, що традиційні форми зовнішньоекономічних зв'язків, які здійснюються на сучасному етапі, не зможуть забезпечити достатньо гарантій для ефективного розвитку економіки регіону в осяжній перспективі. Цю проблему можна вирішити при максимальному використанні створеного в світі інструментарію міждержавної, в тому числі інтеграційної, взаємодії. Ефективність евразійської інтеграції Придністровського регіону значною мірою залежить від стратегічного вибору України.

Ключові слова: евразійський вектор, інтеграція, економічна ефективність, неекономічні фактори.

Вступление. Приднестровье характеризуется высокой степенью открытости экономики и интенсивной внешней торговлей. В то же время её интеграция с внешним миром носит ограниченный и фрагментарный характер. Главным фактором, ограничивающим осуществление международных связей, в том числе интеграционных, является неопределённость политико-правового статуса региона.

Исходные предпосылки. Для развития региона в обозримой перспективе особое значение имеют интеграционные процессы, которые интенсивно развиваются на постсоветском пространстве. Регион находится в поисках наиболее эффективных направлений интеграции. Изучаются потенциальные возможности интеграции в «западное» и «восточное» экономическое пространство, оцениваются факторы, способствующие или препятствующие данным направлениям интеграции.

Цель статьи – освещение обоснованности выбора евразийского вектора в развитии Приднестровья. Оптимальный выбор направленный интеграции является основополагающим фактором получения максимального эффекта от участия в работе структур разных форм. Традиционные формы внешнеэкономических связей, осуществляемые на современном этапе, не смогут обеспечить достаточно гарантий для эффективного развития экономики региона в обозримой перспективе. Эту проблему можно решить при максимальном использовании созданного в мире инструментария интеграции.

Анализ реально существующих интеграционных явлений и потенциальных сфер их перспективного развития позволяет сделать обоснованный вывод о том, что наиболее перспективным для Приднестровья является евразийский вектор. Это объясняется тем, что факторами интеграции

с восточными соседями — Украиной и Россией — выступают не только хозяйственные, но и иные связи — гражданско-правовые, этнические, конфессиональные, лингвистические, гуманитарные, в сфере образования, военной и миротворческой деятельности. Важнейшим фактором, способствующим восточной ориентации, является длительное развитие Приднестровья в рамках единого народнохозяйственного комплекса СССР.

Изложение основного материала. В статье рассматриваются некоторые интеграционные процессы в разных сферах деятельности, которые обуславливают евразийский выбор Приднестровья.

Конфессиональная сфера. Большинство населения республики — приверженцы православия. По данным переписи населения 2004 г., из общей численности населения 88,6 % считали себя православными. Доля православных в общей численности верующего населения еще выше — 98,0 %. Организационно православные республики входят в состав Тираспольско-Дубоссарской епархии Молдавской митрополии, а вместе с ней — в состав автокефальной Русской православной церкви.

Этнико-лингвистическая сфера. Наиболее многочисленными этносами Приднестровья (по данным переписи 2004 г.) являются (в %) молдаване (31,9), русские (30,4) и украинцы (28,8). В республике созданы и успешно функционируют Союз русских общин и Союз украинцев Приднестровья. Русскому и украинскому языкам в соответствии с Конституцией (ст. 12) придан статус официальных. В постсоветское время в Приднестровье созданы учебные заведения с украинским языком обучения, центры русской и украинской культуры.

Сфера образования. Приднестровье максимально ориентировано на интеграцию в научно-образовательное пространство России. В настоящее время образовательная система ПМР использует в качестве базовых стандарты, учебные планы, типовые программы, учебники и учебно-методические пособия, утверждённые компетентными институциональными органами Российской Федерации. За основу были приняты также и российские нормативные акты, регулирующие научную деятельность.

Одним из шагов интеграции в сфере высшего образования явилось и вступление Приднестровского государственного университета (ПГУ) имени Т.Г. Шевченко в Ассоциацию российских вузов, вхождение в систему аттестации научных кадров России. Следующим шагом стало признание дипломов ПГУ эквивалентными дипломам аттестованных и аккредитованных государственных российских вузов, а затем и аттестация ПГУ Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки Министерства образования Российской Федерации в статусе многопрофильного классического университета. При ПГУ открыт специализированный диссертационный совет по направлению «твердотельная электроника», зарегистрированный в ВАКе Российской

Федерации. ПГУ входит в Ассоциацию технических университетов, Ассоциацию строительных вузов и Ассоциацию юридических вузов стран СНГ.

В 1998 г. создано Приднестровское отделение Российской Академии естественных наук. При университете учреждён Приднестровский научно-образовательный центр Южного отделения Российской Академии образования.

Республика интегрирована в систему квотирования мест для абитуриентов, поступающих в вузы России и Украины. Действуют и индивидуальные соглашения о квотировании мест для абитуриентов между общеобразовательными учреждениями Приднестровья и вузами России (например, между Тираспольской гимназией и Московским авиационно-технологическим институтом). Действует ряд соглашений о нострификации в России документов, выданных образовательными учреждениями Приднестровья, а также о выдаче дипломов и аттестатов научным и преподавательским кадрам ПМР ВАК Российской Федерации.

Наиболее яркими примерами интеграции в области образования являются Тираспольские филиалы вузов России и Украины, созданные на территории ПМР - Московского института предпринимательства и права, Московской академии экономики и права, Межрегиональной академии управления персоналом (г. Киев), Одесской юридической академии.

Правовая сфера. Интеграция Приднестровья в международное правовое пространство происходит преимущественно по двум направлениям. Первое — это гармонизация законодательства республики с Российской Федерацией. На основе российских моделей законодательных актов разработаны многие системообразующие законодательные акты ПМР — кодексы («Гражданский», «Уголовный», «Уголовно-процессуальный», «Таможенный», «Трудовой», «О семье и браке»), законы («Об общественных объединениях», «О средствах массовой информации», «О защите прав потребителей», «О валютном регулировании и валютном контроле», «Об аудиторской деятельности», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», «Об основах обязательного страхования», «О плате за землю», «О рынке ценных бумаг», «О бюджетной классификации», «О некоммерческих организациях», «О несостоятельности», «О Прокуратуре»). Второе направление заключается в признании рамочными на территории ПМР международных правовых актов и разработке на их основе собственных законодательных актов.

Следует отметить, что гармонизация законодательства Приднестровья с Российской Федерацией и международными правовыми нормами осуществляется с учётом особенностей республики (формы правления, территориального устройства, отсутствия международного политико-правового статуса, структуры и специализации хозяйства, этнического состава населения).

Политическая сфера. В этой сфере взаимодействия выражается в межпартийном и межпарламентском сотрудничестве, создании межгосударственных институциональных структур. Например, заключены соглашения о сотрудничестве между Республиканской партией «Обновление» и «Единой Россией», либерально-демократической партией Приднестровья и ЛДПР Российской Федерации, Коммунистической партией ПМР и Коммунистической партией Украины. Создана Межпарламентская ассамблея государств-участников «За демократию и права народов», в которую вошли Абхазия, Южная Осетия и ПМР.

Сфера общественных и неправительственных организаций. В качестве примера можно привести функционирующий в Приднестровье Совет атаманов Черноморского казачьего войска, который является структурно-составной частью Союза казаков России. Существенную роль в регулировании внутренних и внешних экономических процессов играет Торгово-промышленная палата Приднестровья, которая вошла в Ассоциацию палат Центрального федерального округа России.

Миротворческая и военная сферы. В регионе с 1992 г. присутствует российский контингент миротворческих сил. Кроме того, на территории ПМР находятся ОГРВ и важные инфраструктурные объекты (аэродром, склады вооружений).

Социально-экономическая сфера. Приднестровье, являясь, с точки зрения международного права, частью Республики Молдова, состоит в СНГ и на его внешнее экономическое взаимодействие распространяются все соглашения, действующие в рамках данного объединения. Например, безвизовый режим пересечения границ, межгосударственные соглашения о выплате пенсий, система защиты иностранной рабочей силы.

Наиболее значимыми направлениями интеграции в экономической сфере являются: создание **совместных предприятий (СП)**, осуществление **связей по кооперации** с Россией в соответствии с действующим в СНГ соглашением. Развитию интеграционных процессов в значительной мере способствовала реализация программы разгосударствления и приватизации с участием нерезидентов. Как следствие, собственниками многих приднестровских предприятий стали крупные корпорации других стран, в частности, России. Например, собственником бендерского завода «Молдавкабель» стала Санкт-Петербургская корпорация «Севкабель», завода «Прибор» - московское ФГУП «Салют», рыбничских заводов ММЗ и РЦК – российская корпорация «Металлоинвест», Молдавской ГРЭС (город Днестровск) – российская корпорация «ИнтерРАО». Приднестровье интегрировано в единую систему «Газпрома», являясь не только потребителем российского природного газа, но и важным звеном в его транзите в страны Юго-Восточной Европы (ежегодный объём транзита превышает 20 млрд м³).

В качестве элемента внешнеэкономической интеграции следует рассматривать создание дистрибуторских сетей и фирменных магазинов приднестровских предприятий в зарубежных странах (например, завода KVINT в России, Украине, Молдове).

К другим направлениям интеграции можно отнести: применение в ПМР товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) и торговых режимов стран СНГ, международных экологических стандартов и стандартов качества (серий ISO-14000 и ISO-9000).

Важнейшее значение для эффективного функционирования экономики Приднестровья имеет наличие у банков республики корреспондентских счетов с банками Российской Федерации.

Приднестровье имеет ярко выраженную «восточную ориентацию», в первую очередь, на Россию и Украину. Восточная стратегия обусловлена множеством факторов:

- историческими (создание Тирасполя А.В. Суворовым; вхождение в состав Херсонской губернии - части Российской империи; вхождение Левобережья в Молдавскую АССР – составной части УССР; развитие в рамках СССР, правопреемником которого является Россия);
- экономическими (Россия и Украина в постсоветское время остаются основными внешнеэкономическими партнёрами Приднестровья);
- политическими (Россия и Украина – страны-гаранты в переговорном процессе);
- военно-стратегическими (жители Приднестровья видят в российских миротворческих силах главного гаранта мира в регионе);
- гуманитарными (в критических ситуациях Россия и Украина оказывали Приднестровью существенную гуманитарную помощь);
- этническими (в структуре населения высока доля русских и украинцев);
- гражданско-правовыми, наличием значительного количества граждан России (более 170 тыс.) и Украины (около 100 тыс.), постоянно проживающих в Приднестровье.

Отношения Приднестровья и России основаны на наличии взаимных интересов. К интересам России можно отнести:

- наличие собственности в Приднестровье (заводов «Прибор», «Букет Молдавии», «Молдавкабель», ММЗ, РЦК, Молдавской ГРЭС), необходимость её защиты и обеспечения эффективного функционирования;
- необходимость поддержки и защиты граждан России, постоянно проживающих на территории Приднестровья;
- наличие филиалов российских высших учебных заведений, потребность в обеспечении их оптимальной деятельности;
- возможность получения из Приднестровья экологически чистых агропромышленных продуктов;

– использование транзитных возможностей, в частности, для российского природного газа, поставляемого в страны Европы;

– наличие геополитических и военно-стратегических интересов. Приднестровье может рассматриваться как форпост России в юго-восточной части Европы.

Интересы Приднестровья в его взаимоотношениях с Россией весьма разнообразны и рассматриваются населением и руководством республики в качестве стратегического фактора развития региона. Приднестровье находится в значительной экономической зависимости от России – как по сумме долговых обязательств перед российскими экономическими агентами, так и от ресурсов, необходимых для поддержания оптимального финансового состояния предприятий, валютной и бюджетной стабильности. Российские рынки сбыта остаются наиболее привлекательными для резидентов Приднестровья. Приднестровье надеется на реальную помощь России в создании приемлемых механизмов взаимодействия экономических агентов республики с внешними рынками. Для большинства жителей республики, вне зависимости от этнической принадлежности, русский язык является родным.

К наиболее существенным интересам Приднестровья можно отнести:

– сохранение ведущей роли России в экспортно-импортных связях;

– защиту интересов республики со стороны России как правопреемницы СССР и страны-гаранта;

– обеспечение устойчивых поставок российско-природного газа, определяющих энергетическую безопасность и международную инвестиционную позицию республики, себестоимость и ценовую конкурентоспособность приднестровских товаров, комфортность условий жизни населения;

– экономическое сотрудничество, в том числе кооперация с российскими предприятиями, обеспечение рынков сбыта для приднестровских предприятий;

– вхождение в образовательное и научное пространство России, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для Приднестровья в соответствующих российских учреждениях;

– получение методической и методологической помощи в области государственного строительства и управления, доступ к информационным базам России;

– защиту интересов приднестровской рабочей силы, работающей на территории Российской Федерации;

– реализацию совместных программ в сфере пенсионного обеспечения, социальной защиты, здравоохранения и образования.

Выводы. Интеграция в политическое, экономическое и правовое пространство России в обозримой перспективе остается ведущим фактором обеспечения социально-экономической стабильности Приднестровья. Республика ассоциирует своё будущее экономическое

развитие только в тесной всесторонней интеграции с Российской Федерацией. Перспективная интеграция Приднестровья с Россией в значительной степени зависит от внешнеполитической ориентации Республики Молдова и Украины, часть населения и институциональных руководителей которых склонны к евроатлантической интеграции. При европейском выборе Молдовы и Украины Приднестровье может получить статус «эксклава» (по аналогии с Калининградской областью).

Менее перспективной представляется интеграция Приднестровья в экономическое пространство стран Западной и Центрально-Восточной Европы, входящих в Европейский Союз (ЕС). Европейская комиссия приняла программу Восточного партнёрства, основная цель которой состоит в интенсификации взаимодействия с Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Грузией, Молдовой, Украиной. Мероприятия, проводимые в рамках этой программы, на данном этапе не затрагивают территорию Приднестровья. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) реализует на европейской части постсоветского пространства ряд инвестиционных программ (проекты ТАСИС), которые также не распространяются на Приднестровье. ЕС предлагает Приднестровью принять участие в совместных с Республикой Молдова проектах – в сфере здравоохранения, образования, экологии, экономики, транспортного и таможенного взаимодействия. Однако эти предложения носят во многом декларативный характер, так как для их реализации отсутствуют необходимые механизмы и ресурсы.

Несмотря на интенсивную торговлю со странами ЕС, коммерческие банки этих стран не открывают корреспондентские счета для приднестровских банков, что создаёт определённые сложности и приводит к дополнительным затратам для приднестровских экономических агентов.

Интеграция в европейское пространство не только не стимулируется, но во многом ограничивается. Так, исходя из предположения, что Приднестровье – это «черная дыра» и фактор осуществления нелегальных внешнеторговых операций, был установлен особый режим таможенного контроля на приднестровско-украинской границе в рамках Европейской миссии EUBAM.

Комплексная, а не фрагментарная, интеграция республики в ту или иную группировку стран (ЕврАзЭС, Таможенный Союз СНГ) станет возможной лишь после установления международного политико-правового статуса республики. До решения этого кардинального вопроса представляется целесообразным максимально деполитизировать решения о внешнеэкономических связях, отдавать предпочтение конструктивным подходам и оценкам экономической эффективности проектов.

Рецензент – кандидат географических наук, доцент К.Г. Добында